

ส่วนที่ 1

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของ จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น** อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนพัฒนาที่สามารถตอบสนองต่อการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของแผนได้ด้วยเหตุผลที่การวางแผนมีความสำคัญ 5 ประการคือ

- 1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- 2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กร
- 3) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา
- 4) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน
- 5) ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงาน

ดังนั้น การวางแผนคือ ความพยายามที่เป็นระบบ (System attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนา จากที่กล่าวมาข้างต้น แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีเท่าไรก็ตาม แต่หากไม่สามารถบ่งชี้ถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่คอยเป็นตัวบ่งชี้ว่า ผลจากการดำเนินงานเป็นไปตามหรือบรรลุตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขต หรือแม้แต่ยุติการดำเนินงาน

การติดตามและการประเมินผลถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่โดยที่ “การติดตาม” (monitoring) หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมา เพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับ (feedback) เกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่และประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงาน หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้ว ย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุกลวง ค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการไม่ได้รับประโยชน์หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพของการดำเนินงานเสียเวลาในการตรวจสอบความขัดแย้งในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ ในทางตรงกันข้ามหากโครงการมี

ระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน (cost-effective) ดำเนินงานด้านต่างๆ เป็นการให้ข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมายของโครงการต่างๆ การระบุปัญหาที่เกิดขึ้นในโครงการและการเสนอทางแก้ปัญหา การติดตามความสามารถในการเข้าถึงโครงการของกลุ่มเป้าหมาย การติดตามดูประสิทธิภาพในการดำเนินงานของส่วนต่างๆ ในโครงการ และการเสนอวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานโดยส่วนใหญ่แล้วผู้บริหารโครงการมักจะไม่ได้ให้ความสำคัญกับการวางระบบติดตามโครงการ เนื่องจากว่าเป็นสิ่งที่ต้องใช้เทคนิคเชิงวิชาการค่อนข้างสูง จึงปล่อยให้เป็นที่ของหน่วยงานระดับสูงกว่าเป็นผู้ดำเนินการ นอกจากนี้ยังเสียค่าใช้จ่ายสูง และก่อให้เกิดความยุ่งยากซับซ้อนในทางปฏิบัติ อย่างไรก็ตามในความเป็นจริงแล้วขึ้นอยู่กับความจำเป็นและทรัพยากรที่มีอยู่ในแต่ละโครงการ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าการวางระบบติดตามไม่จำเป็นที่จะต้องแบกรับภาระต้นทุนที่สูงหรือมีความซับซ้อนแต่อย่างใด บางโครงการมีระบบติดตามที่อาศัยพนักงาน ชั่วโมง (part-time) เพียงคนเดียว โดยมีหน้าที่จัดทำรายงานการติดตามประจำไตรมาส หรือในบางโครงการอาศัยพนักงานเต็มเวลา (full-time) เพียงจำนวนหนึ่งที่มีความเชี่ยวชาญในการทำการศึกษาดูตามเพื่อจะเลือกใช้วิธีติดตามที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุนสูงสุดในส่วนของ “การประเมินผล” นั้น เป็นสิ่งหนึ่งจำเป็นสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากการประเมินจะใช้ในการปรับปรุง แก้ไข การขยายขอบเขต หรือการยุติการดำเนินการซึ่งขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน การประเมินผลแผนงานจึงเป็นสิ่งที่บ่งชี้ว่าแผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร อันเป็นตัวชี้วัดว่าแผนหรือโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้นให้ผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อีกทั้งการติดตามและประเมินผลยังเป็นการตรวจสอบดูว่ามีความสอดคล้องกับการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ) เพียงใด ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือเป็นข้อมูลย้อนกลับ (feedback) ที่สามารถนำไปในการปรับปรุงและการตัดสินใจต่อไป นอกจากนี้การประเมินผลยังถือเป็นกระบวนการตัดสินใจคุณค่าและการตัดสินใจอย่างมีหลักเกณฑ์โดยใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้นแล้วการติดตามและประเมินผลจึงเป็นกลไกในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นเข็มทิศที่จะชี้ได้ว่าการพัฒนาท้องถิ่นจะไปทิศทางใด จะดำเนินการต่อหรือยุติโครงการต่างๆ เป็นกลไกของการขับเคลื่อนเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น เพราะว่าการดำเนินการใดๆ ของหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อมีการประเมินผลในสิ่งที่วางแผนไว้แล้วและที่ได้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายได้รับการตรวจสอบติดตามโดยคณะกรรมการที่ถูกจัดตั้งขึ้นก็ตามหรือจากการติดตามการประเมินผลโดยหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นล้วนเป็นกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นกระบวนการที่บอกถึงการบรรลุเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต การบริการหรือความพึงพอใจซึ่งเกิดจากกระบวนการวางแผน ซึ่งประกอบไปด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การวางแผนพัฒนาสามปี

จากเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก จึงต้องการดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รอบเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 (ระหว่างเดือนตุลาคม พ.ศ. 2560 ถึง มีนาคม .ศ. 2561) ตามระเบียบระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 29 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 13 และข้อ 14 โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องดำเนินการ

(1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

ดังนั้น เพื่อให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก จึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รอบเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 (ระหว่างเดือน ตุลาคม พ.ศ.2560 ถึงมีนาคม พ.ศ. 2561) ขึ้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ความหมายของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

เป็นการประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ กิจกรรม ซึ่งเป็นการประเมินทั้งแผนงาน นโยบายขององค์กรและประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลในองค์กรว่าแผนยุทธศาสตร์และแนวทางที่ถูกกำหนดไว้ในรูปแบบของแผนนั้นดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์จริงหรือไม่ สนองต่อความต้องการของประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายหรือไม่ การติดตามและประเมินผลนี้ไม่ใช่การตรวจสอบเพื่อการจับผิด แต่เป็นเครื่องมือทดสอบผลการทำงานเพื่อให้ทราบว่าผลที่เกิดขึ้นถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงไร เป็นการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ว่าเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ นโยบายสาธารณะที่กำหนดไว้ในรูปของการวางแผนแบบมีส่วนร่วมของประชาชนหรือการประชาคมท้องถิ่นได้ดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ระยะเวลาในการดำเนินการสอดคล้องกับงบประมาณและสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นหรือไม่ การติดตามและประเมินผลเป็นการวัดระดับความสำเร็จหรือล้มเหลวของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ซึ่งครอบคลุมถึงสิ่งแวดล้อมของนโยบาย (environments or contexts) การประเมินปัจจัยนำเข้าหรือทรัพยากรที่ใช้โครงการ (input) การติดตามและประเมินผลกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (implementation process) การประเมินผลิตนโยบาย (policy outputs) การประเมินผลลัพธ์นโยบาย (policy outcomes) และการประเมินผลกระทบนโยบาย (policy impacts) สิ่งที่จะได้รับหรือสนองตอบกลับจากการติดตามและประเมินผลก็คือจะช่วยให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปเป็นเครื่องมือในการปรับปรุงนโยบาย ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่และนโยบายของรัฐบาลหรืออาจใช้เป็นเครื่องมือในการเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำหรือยกเลิกโครงการในกรณีที่ไม่เกิดความคุ้มค่าต่อประชาชนหรือประชาชนไม่พึงพอใจซึ่งการติดตามและประเมินผลนี้มีทั้งในรูปของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในพื้นที่ องค์กรภาคประชาสังคมหรือองค์กรทางสังคม องค์กรเอกชน หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลหน่วยงานราชการอื่นๆและที่สำคัญที่สุดคือผู้รับผิดชอบโครงการโดยตรง

2. ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาดเงินสะสม งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและงบประมาณรายจ่ายด้วยวิธีการอื่นๆ เมื่อมีการใช้จ่ายงบประมาณก็ต้องมีการตรวจสอบผลการใช้จ่ายงบประมาณว่าดำเนินการไปอย่างไรบ้าง บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใดก็คือการใช้วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การนำแผนไปจัดทำงบประมาณนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 22 ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำงบประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่างๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559 ข้อ 4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

1) ต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน

2) ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน

3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเอง และสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน ให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

กล่าวอีกนัยหนึ่งความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนเป็นเครื่องมือสำคัญในการทดสอบการดำเนินงานตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ทำให้ทราบและกำหนดทิศทางการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม และเกิดความชัดเจนที่ทำให้ทราบถึงจุดแข็ง (strengths) จุดอ่อน (weaknesses) โอกาส (opportunities) ปัญหาหรืออุปสรรค (threats) ของแผนพัฒนา โครงการ กิจกรรมต่างๆ ซึ่งอาจเกิดจากองค์กร บุคลากร สภาพพื้นที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในสังคมภายใต้ความต้องการและความพึงพอใจของประชาชนและนำไปสู่การวางแผนการพัฒนาในปีต่อไป เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์เชิงคุณค่าในกิจการสาธารณะมากที่สุดและเมื่อพบจุดแข็ง ก็ต้องเร่งรีบดำเนินการและจะต้องมีความสุขรอบคอบในการดำเนินการ ขยายโครงการ งานต่างๆ ที่เป็นจุดแข็งและพึงรอโอกาสในการ

เสริมสร้างให้เกิดจุดแข็งนี้ และเมื่อพบจุดแข็ง ก็ต้องเร่งรีบดำเนินการและจะต้องตั้งรับให้มั่นรอโอกาสที่จะดำเนินการ และตั้งมั่นอย่างสุขุมรอบคอบพยายามลดถอยสิ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคลงไป เมื่อพบจุดอ่อนต้องหยุดและลดถอย ปัญหาลงให้ได้ ดำเนินการปรับปรุงให้ดีขึ้น ตั้งรับให้มั่นเพื่อรอโอกาสและสุดท้ายเมื่อมีโอกาสก็ต้องใช้พันธมิตรให้เกิดประโยชน์เพื่อดำเนินการขยายแผนงาน โครงการ งานต่างๆ พร้อมการปรับปรุงและเร่งรีบดำเนินการสิ่งเหล่านี้จะถูกค้นพบเพื่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น โดยการติดตามและประเมินผลซึ่งส่งผลให้เกิดกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเข้มแข็งและมีความยั่งยืน เป็นไปตามเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้ได้อย่างดียิ่ง

3. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

- 1) เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการและการบริหาร
- 2) เพื่อการปรับปรุงแผนงาน
- 3) เพื่อประเมินความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับโครงการ
- 4) เพื่อระบุแนวทางที่จะปรับปรุงมาตรการที่จะนำไปใช้ให้เหมาะสม
- 5) เพื่อความกระจ่างชัดของแผนงาน
- 6) เพื่อการพัฒนาแผนงาน
- 7) เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ให้การสนับสนุนทางการเงิน
- 8) เพื่อทดสอบแนวความคิดริเริ่มในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น
- 9) เพื่อการตัดสินใจที่จะขยายโครงการหรือยุติโครงการ

4. ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

ขั้นตอนที่ 1

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- 1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- 2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- 5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการและกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ขั้นตอนที่ 2

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการติดตามและประเมินผล
แผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

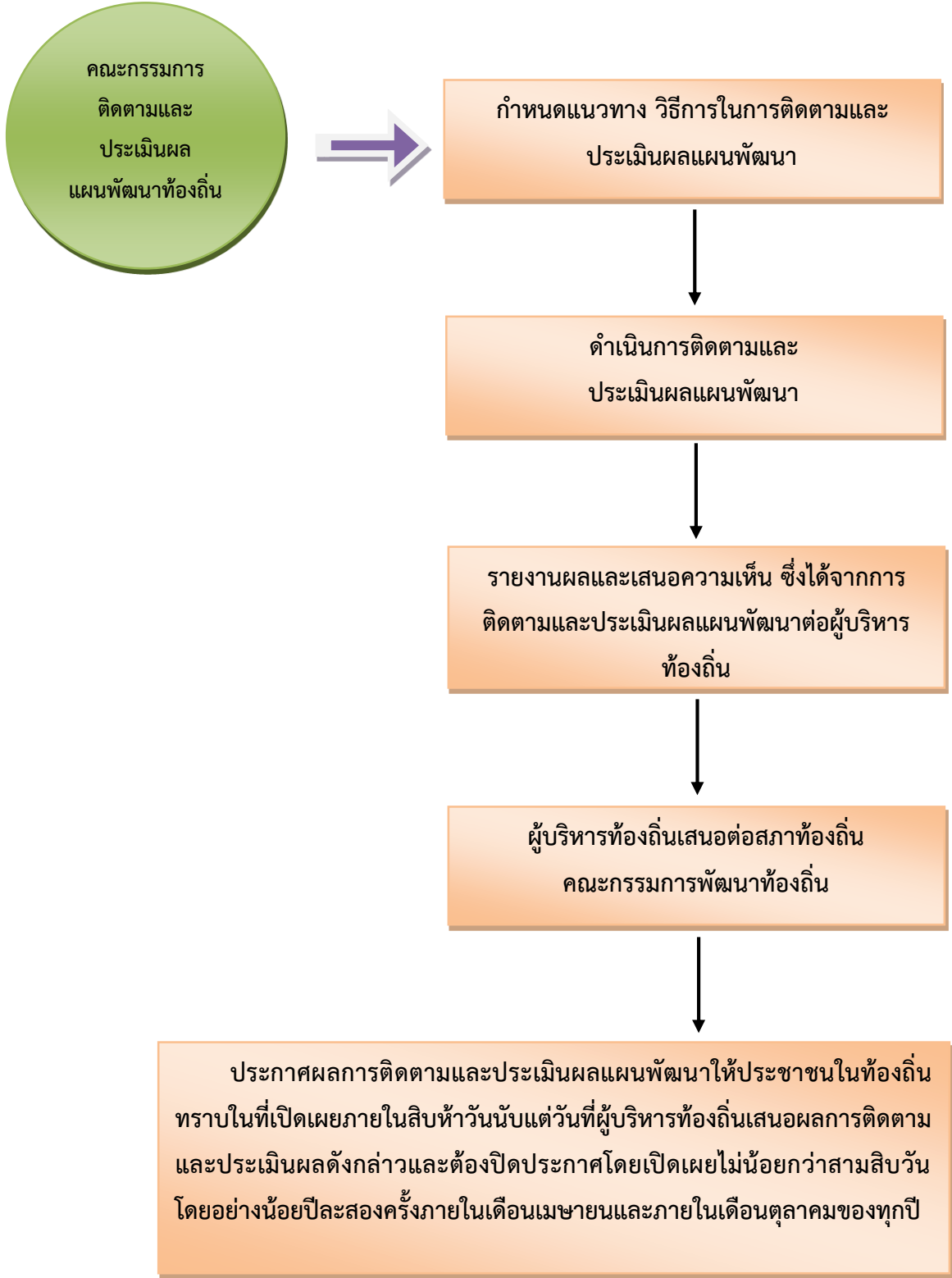
ขั้นตอนที่ 4

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการ
ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการ
พัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผย
ภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า
สามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ข้อ 13 (3)

ขั้นตอนที่ 5

ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนา
ท้องถิ่น พร้อมกับประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายใน
สิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าวและต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่
น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ข้อ14 (5)

ผังขั้นตอนการดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา



5. กรอบและแนวทางในการติดตามประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก โดยอาศัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยและคู่มือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 4830 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2556 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2558 – 2560) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0703 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559
- คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยและคู่มือดังกล่าวคณะกรรมการจึงได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

5.1 กรอบเวลา (time & timeframe) ความสอดคล้อง (relevance) ความพอเพียง (adequacy) ความก้าวหน้า (progress) ประสิทธิภาพ (efficiency) ประสิทธิผล (effectiveness) ผลลัพธ์และผลผลิต (outcome and output) การประเมินผลกระทบการประเมินผลกระบวนการ (process evaluation) มีรายละเอียดดังนี้

(1) กรอบเวลา (time & timeframe)

การดำเนินโครงการเป็นไปตามห้วงเวลาที่กำหนดเอาไว้ในแผนการดำเนินงานหรือไม่ และเป็นห้วงเวลาที่ดำเนินการเหมาะสมต่อถูกต้องหรือไม่ มีความล่าช้าเกิดขึ้นหรือไม่

(2) ความสอดคล้อง (relevance)

มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ประเทศ ค่านิยมหลักของคนไทย นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนชุมชน แผนเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) วิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา แนวทางการพัฒนา นโยบายผู้บริหาร รวมทั้งปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน

(3) ความพอเพียง (adequacy)

การบรรจุโครงการในแผนพัฒนาเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต่อประชาชนในชุมชน สามารถแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นได้ในชุมชน และสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงงบประมาณของ ท้องถิ่น

(4) ความก้าวหน้า (Progress)

พิจารณาถึงความก้าวหน้าในอนาคตของท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก

1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

มีโครงสร้างพื้นฐานที่ดี มีถนนในการสัญจรไปมาได้สะดวก ปลอดภัย ประชาชนมีน้ำใช้ในการ อุปโภค-บริโภคทุกวัน ครบถ้วน ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ครบถ้วน และไม่มีไฟฟ้าสาธารณะครบทุกจุด มีแหล่งน้ำ สำหรับการเกษตรพอเพียง

2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

เด็กได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกคน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสได้รับ การดูแลอย่างทั่วถึง กลุ่มอาชีพมีความเข้มแข็ง โรคติดต่อ โรคระบาด โรคอุบัติใหม่ลดลง สภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น มีที่ อยู่อาศัยที่มีสภาพมั่นคงแข็งแรง ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรง

3) ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย

ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ชุมชนปลอดภัยเสพติด ปลอดภัยพ่น อบรม การทะเลาะวิวาท

4) ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพาณิชยกรรมเพิ่มมากขึ้น มีการท่องเที่ยวในท้องถิ่นเพิ่ม มากขึ้น ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและเพียงพอในการดำรงชีวิต

5) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติไม่ถูกทำลาย สภาพแวดล้อมในชุมชนดีขึ้น ปราศจากมลภาวะที่เป็นพิษ ขยะในชุมชนลดลงและถูกกำจัดอย่างเหมาะสม ปริมาณน้ำเสียลดลง การระบายน้ำดีขึ้น

๖) ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นยังคงอยู่และได้รับการส่งเสริมอนุรักษ์ ผู้คนรุ่นต่อไป ประชาชน เด็กและเยาวชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึก เกิดความตระหนักและเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ พื้นฟู และสืบสานภูมิปัญญาและคุณค่าความหลากหลายทางวัฒนธรรม ทั้งที่เป็นชีวิต ค่านิยมที่ดีงาม และความเป็น ไทย รวมทั้งได้เรียนรู้ความสำคัญ รู้จักวิถีชีวิต รู้ถึงคุณค่าของประวัติศาสตร์ในท้องถิ่น ความเป็นมาและวัฒนธรรม ประเพณีของท้องถิ่น อันจะสร้างความภูมิใจและจิตสำนึกในการรักษาวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่นสืบไป

(5) ประสิทธิภาพ (efficiency)

ติดตามและประเมินผลโครงการที่ดำเนินการว่าสามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ มี ผลกระทบเกิดขึ้นหรือไม่ ผู้เข้าร่วมโครงการมีความพึงพอใจหรือไม่ การดำเนินโครงการสามารถแก้ไขปัญหาของชุมชน

ได้หรือไม่ งบประมาณถูกใช้ไปอย่างประหยัดและคุ้มค่า ทรัพย์สิน เช่น วัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ ถูกใช้ไปอย่างคุ้มค่า มีการบำรุงรักษาและซ่อมแซม มีการปรับปรุงหรือไม่

(6) ประสิทธิภาพ (effectiveness)

ประชาชนมีความพึงพอใจมากน้อยเพียงใด ปัญหาของชุมชน/ประชาชนได้รับการแก้ไขหรือไม่ ผลกระทบต่อประชาชนในชุมชนหรือไม่

(7) ผลลัพธ์และผลผลิต (outcome and output)

ประชาชน ชุมชน ได้รับอะไรจากการดำเนินโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งส่งผลไปถึงการพัฒนาจังหวัด ภูมิภาคและระดับประเทศ

(8) การประเมินผลกระทบการประเมินผลกระบวนการ (process evaluation)

เป็นการประเมินถึงผลกระทบต่อชุมชนและสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน สังคม สภาพแวดล้อม สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ เศรษฐกิจ ว่ามีผลกระทบเกิดขึ้นอย่างไร สาเหตุจากอะไร ประเมินผลกระบวนการดำเนินงานโครงการ กระบวนการเหมาะสม ถูกต้องหรือไม่

5.2 การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก

➤ ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) รวมทั้งที่เปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติม

5.3 สรุปผลการดำเนินโครงการในแผนพัฒนา

5.4 เปรียบเทียบผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาละปีปัจจุบัน

5.5 เสนอแนะความคิดเห็นที่ได้จากการติดตามและประเมินผล

6. ประโยชน์ของการติดตามและประเมินผล

- 1) ทำรู้ว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติมีสมรรถภาพในการจัดการและบริหารมากน้อยเพียงใด
- 2) เห็นจุดสำคัญที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขอย่างชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์ของแผนงาน ขั้นตอนการปฏิบัติ ทรัพยากรที่ต้องใช้ ช่วงเวลาที่จะต้องกระทำให้เสร็จ ซึ่งจะทำให้แผนงานมีความเหมาะสมต่อการนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- 3) ทำให้ทราบว่าต้องเปลี่ยนแปลงโครงการอย่างไรบ้างให้เหมาะสม ระดับการเปลี่ยนแปลงมากน้อยแค่ไหน การเปลี่ยนแปลงจะก่อให้เกิดผลกระทบอะไรบ้าง เช่น การเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์บางส่วน การเปลี่ยนแนวทางการปฏิบัติ หรือการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำโครงการไปปฏิบัติ เป็นต้น
- 4) ทำให้ทราบว่ามาตรการหรือกิจกรรมที่ใช้ยังมีข้อบกพร่องอะไรบ้าง ข้อบกพร่องดังกล่าวเกิดจากสาเหตุอะไร เพื่อนำมาประมวลผลเพื่อแสวงหาแนวทางแก้ไขปรับปรุงมาตรการใหม่ให้เหมาะสมต่อการนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ยิ่งขึ้น

5) ทำให้ทราบว่าขั้นตอนใดบ้างที่มีปัญหาอุปสรรค และปัญหาอุปสรรคเหล่านั้นเกิดจากสาเหตุอะไร เมื่อทราบข้อมูลทั้งหมด การประเมินผลจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการปรับปรุงขั้นตอนการทำงานของแผนงานให้มีความกระฉับกระชวย เพื่อขจัดปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนให้หมดไป

6) ทำให้ทราบว่าแผนงานที่นำไปปฏิบัติมีจุดแข็ง(strengths)และจุดอ่อน(weaknesses)อะไรบ้างและจุดอ่อนที่พบเกิดจากสาเหตุอะไรและจะแก้ไขได้อย่างไร เมื่อได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลครบถ้วนแล้ว ผลการวิเคราะห์จะนำไปสู่การพัฒนาแผนงานให้มีความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

7) ทำให้ผู้ให้การสนับสนุนการนำโครงการไปปฏิบัติและผู้สนับสนุนการประเมินผลทราบผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติบรรลุวัตถุประสงค์เพียงใด มีปัญหาอุปสรรคที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขโครงการหรือไม่ (ผู้สนับสนุนทางการเงินมี 2 ส่วน คือ ส่วนแรก คือ ผู้สนับสนุนการเงินแก่โครงการ เพื่อให้การนำโครงการไปปฏิบัติประสบผลสำเร็จ และส่วนที่สอง คือ ผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อทำการประเมินผลโครงการ ทั้งผู้ให้การสนับสนุนการนำโครงการไปปฏิบัติและผู้สนับสนุนทางการเงิน เพื่อทำการประเมินผลต่างๆ)

8) การประเมินจะชี้ให้เห็นว่าแนวความคิดริเริ่มใหม่ในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เพียงใด มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานอย่างไรบ้าง และปัญหาอุปสรรคเหล่านี้ได้ผลเพียงใด และหรือจะต้องปรับปรุงในส่วนใดบ้าง

9) การประเมินจะทำให้เกิดความกระฉับกระชวยว่าโครงการใดที่นำไปปฏิบัติแล้วได้ผลดีสมควรจะขยายโครงการให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้นหรือโครงการใดมีปัญหาอุปสรรคมากและไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาของสังคมควร

จะยุติโครงการเสียเพื่อลดความสูญเสียให้น้อยลงหรือในกรณีที่มีโครงการที่มีลักษณะแข่งขันกันการประเมินผลจะทำให้ทราบว่าโครงการใดมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาของสาธารณชนสมควรสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไป ส่วนโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ หรือให้ผลตอบแทนน้อยกว่ามาก ก็ควรยกเลิกทิ้งเสีย

7. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก

1) นายบัวทอง	ผลามิโซ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ประธานกรรมการ
2) นายเจียร	จาริยะ	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๓) นายสนิท	ไกรรัตน์	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
4) นายกิตติการ	จันทร์สว่าง	สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
5) นายกะหริ่ม	ขำละออง	ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น	กรรมการ
6) นางวาสนา	สุระกำแหง	ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น	กรรมการ
7) นายบรรจบ	ธันพันญ	หัวหน้าหน่วยพิทักษ์ป่าอ่าวท่ายาง	กรรมการ
8) นางดวงใจ	เพชรคงทอง	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	กรรมการ
9) นางอรณิษา	ไชยพูล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10) นายอธิศักดิ์	โชติมณี	ผู้อำนวยการกองช่าง	กรรมการ
11) นางดวงใจ	สมสุข	ผู้อำนวยการกองการศึกษา ฯ	เลขานุการกรรมการ

ส่วนที่ 2

รายงานผลการติดตามและประเมินผลแผน

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ 30(5) กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการ พัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่น ทราบ ในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าว และ ต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายใน เดือนตุลาคมของทุกปี

ดังนั้นเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อบต.เกาะหมาก จึงขอประกาศผลการดำเนินงานการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงาน รวมทั้งการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มา เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการ อบต.เกาะหมาก ดังนี้

ก. วิสัยทัศน์ ของ อบต.เกาะหมาก

"สถานที่น่าท่องเที่ยว เศรษฐกิจก้าวหน้า การศึกษาดี ยกระดับคุณภาพชีวิต"

ข. พันธกิจ ของ อบต.เกาะหมาก

1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและสาธารณูปโภคพื้นฐานให้แก่ประชาชน
2. ส่งเสริมการศึกษาและการกีฬา
3. ส่งเสริมการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างยั่งยืน
4. ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
5. ส่งเสริม อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
6. ส่งเสริม สนับสนุนการบริการสาธารณสุขเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรง
7. ป้องและบรรเทาสาธารณภัย
8. ส่งเสริมอาชีพ พัฒนา สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
9. สร้างระบบการบริหารจัดการองค์กรที่ดี มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ค. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ของ อบต.เกาะหมากได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนายุทธศาสตร์ไว้ 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ประชาชนอยู่ดีมีสุข
2. การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ
3. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ดี

ง. การวางแผน

อบต.เกาะหมาก ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนา 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย โดยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การจัดเวทีประชาคม การประชุมกรรมการชุมชน เพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ก่อนนำมาจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาพื้นที่ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา 3 ปี ต่อไป

อบต.เกาะหมาก ได้ประกาศใช้แผนพัฒนา 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2559 โดยได้กำหนด

ยุทธศาสตร์	2561		2562		2563		2564	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
ประชาชนอยู่ดีมีสุข	83	1,295,497,700	78	69,332,610	69	60,005,100	55	46,601,420
การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	83	15,782,700	69	14,715,700	62	18,015,700	53	12,589,700
การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	2,695,000	7	5,110,000	7	5,110,000	7	5,110,000
การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ดี	13	1,600,000	11	1,040,000	10	940,000	10	940,000
รวม	185	1,315,575,400	165	90,198,310	148	84,070,800	125	65,241,120

โครงการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนา 4 ปี (พ.ศ.2561-2564)

จ. การจัดทำงบประมาณ

ผู้บริหาร อบต.เกาะหมาก ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณ เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2560 โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน 54 โครงการ งบประมาณ 38,256,258 บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณตามข้อบัญญัติ
ประชาชนอยู่ดีมีสุข	13	17,358,682
การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	32	18,712,576
การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3	2,040,000
การสร้างเสริมสุขภาพและการบริหารจัดการที่ดี	6	145,000
รวม	54	38,256,258

รายละเอียดโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณ อบต.เกาะหมาก มีดังนี้

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มางบประมาณ	จำนวนงบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
1.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	จัดตั้งศูนย์รักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกรวดเร็วในการจราจรในช่วงเทศกาลปีใหม่	รายได้จัดเก็บเอง	25,000	เพื่อลดอุบัติเหตุทางถนน	จำนวน 1 แห่ง
2.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	จัดตั้งศูนย์รักษาความสงบ	รายได้จัดเก็บเอง	25,000	เพื่อลดอุบัติเหตุบน	จำนวน 1 แห่ง

		เรียบร้อยและ อำนวยความสะดวก สะดวกการจราจร ในช่วงเทศกาล สงกรานต์			ถนน	
3.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ซ่อมแผนการดับ ไฟขั้นต้น	รายได้ จัดเก็บเอง	28,400	เพื่อให้ ผู้ปฏิบัติงาน ด้านการ ป้องกันมี ทักษะเพิ่มขึ้น	อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
4.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ก่อสร้างฝापิดคู ระบายน้ำรูปตัวยู แบบเหล็กภายใน หมู่บ้าน (ม.5)	เงินสะสม	201,000	เพื่อป้องกัน อันตรายแก่ ประชาชนที่ สัญจร	ขนาดฝาคูกว้าง 0.50 เมตร ยาว 0.50 เมตร ระยะทางรวม 300 เมตร
5.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ปรับปรุง ซ่อมแซม/ซ่อม สร้างถนน คอนกรีต	เงินสะสม	40,000	เพื่อให้ ประชาชน ได้รับความ สะดวกในการ สัญจร	ถนนคอนกรีตภายใน ตำบลเกาะหมาก
6.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ปรับปรุง ซ่อมแซม/ซ่อม สร้างถนนลาดยาง	เงินสะสม	1,715,000	เพื่อให้ ประชาชน ได้รับความ สะดวกในการ สัญจร	ถนนลาดยางภายใน ตำบลเกาะหมาก
7.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ซ่อมแซม/ซ่อม สร้างถนนลาดยาง สายท่าตีน-เกาะ โคบ	รายได้ จัดเก็บเอง	11,199,000	เพื่อความ สะดวกในการ สัญจร	กว้าง 8 เมตร ยาว 21.500 กม.
8.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ซ่อมแซม/ซ่อม	รายได้		เพื่อความ	กว้าง 8 เมตร ยาว

		สร้างถนนลาดยาง สายท่าตื้น-แหลม หลา	จัดเก็บเอง		สะดวกในการ สัญจร	8.500 กม.
9.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมคลองส่ง น้ำคาคอนกรีต ท่อระบายน้ำ และท่อลอดข้าม คลอง	รายได้ จัดเก็บเอง	800,000	เพื่อรักษา สภาพสิ่งต่างๆ ที่ซ่อมแซมให้ คงอยู่ในสภาพ พร้อมที่จะใช้ งานได้	พื้นที่ในตำบลเกาะ หมาก
10.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ขยายเขตไฟฟ้า สาธารณะ (อุดหนุนการ ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อำเภอปากพะยูน)	รายได้ จัดเก็บเอง	300,000	เพื่อปรับปรุง ระบบ สาธารณูปโภค ให้มี ประสิทธิภาพ	จำนวน 11 หมู่บ้าน
11.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ปรับปรุง/ ซ่อมแซมระบบ ประปาหมู่บ้าน	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000	เพื่อให้ระบบ ประปา สามารถใช้งาน ได้อย่างปกติ	จำนวน 11 หมู่บ้าน
12.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ขุดลอก/ปรับปรุง คูระบายน้ำ	รายได้ จัดเก็บเอง	50,000	เพื่อให้น้ำไหล สะดวกขึ้น	จำนวน 11 หมู่บ้าน
13.	ประชาชนอยู่ดีมีสุข	ช่วยเหลือผู้ ประสบสาธารณ ภัยและฟื้นฟู บูรณะความ เสียหายแก่ ผู้ประสบภัย	เงินสะสม	2,955,282	เพื่อบรรเทา ความ เดือดร้อน ให้แก่ ผู้ประสบภัย	จำนวน 11 หมู่บ้าน
14.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	แข่งขันกีฬาศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก สัมพันธ์	รายได้ จัดเก็บเอง	10,	เพื่อให้เด็กเล็ก ได้รับการ พัฒนา	ศพด.ตำบลเกาะหมาก

					ทางด้าน ร่างกายและ จิตใจ	
15.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ส่งเสริมการเรียนรู้ การใช้เทคโนโลยี ที่ทันสมัย	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อให้เด็ก เยาวชน ประชาชนได้ เรียนรู้การใช้ สื่อเทคโนโลยี	เด็กและเยาวชน ประชาชนตำบลเกาะ หมาก
16.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ส่งเสริมสนับสนุน อาหารกลางวัน โรงเรียน/ศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก	รายได้ จัดเก็บเอง	2,669,888	เพื่อให้เด็ก ได้รับอาหาร กลางวันทุกคน	เด็กนักเรียน/เด็ก ศพด.
17.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	สนับสนุนอาหาร เสริม(นม) โรงเรียน/ศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก	รายได้ จัดเก็บเอง	1,690,088	เพื่อให้เด็ก ได้รับอาหาร เสริม(นม)ทุก คน	เด็กนักเรียน/เด็ก ศพด.
18.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	วันเด็กแห่งชาติ	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000	เพื่อให้เด็ก นักเรียนได้ ร่วมกิจกรรม ในวันเด็ก แห่งชาติ	เด็กนักเรียนในตำบล เกาะหมาก
19.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ค่ายกลางวันเด็ก ปฐมวัย (day camp)	รายได้ จัดเก็บเอง	30,000	เพื่อให้เด็กได้มี กิจกรรม ร่วมกัน	ปีละ 1 ครั้ง
20.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ส่งเสริมการเรียนรู้ และพัฒนา ศักยภาพของศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก	รายได้ จัดเก็บเอง	30,000	เพื่อจ่ายเป็น ค่าพัฒนาของ ศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก	ศพด.ในตำบลเกาะ หมาก
21.	การพัฒนาคนและ	ปรับปรุง/	รายได้	198,600	เพื่อเพิ่มพื้นที่	ศพด.วัดภักทธรราม/

	สังคมให้มีคุณภาพ	ซ่อมแซมต่อเติม อาคาร ศพด. วัดภักทธรราม	จัดเก็บเอง		ใช้สอยใน อาคารให้ เพียงพอกับ เด็ก	ศพด.เกาะหมาก
22.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	อบรมคุณธรรม และจริยธรรม เยาวชนมุสลิม	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรมแก่ เยาวชน	เยาวชนในหมู่บ้าน ประพฤติตนถูกต้อง เหมาะสม
23.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	อบรมคุณธรรม และจริยธรรม เยาวชนมุสลิม	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรมแก่ เยาวชน	เยาวชนในหมู่บ้าน ประพฤติตนถูกต้อง เหมาะสม
24.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	อบรมคุณธรรม และจริยธรรม เยาวชนมุสลิม(ดา รูสลาม)	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรมแก่ เยาวชน	เยาวชนในหมู่บ้าน ประพฤติตนถูกต้อง เหมาะสม
25.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	อบรมหลักการ ปฏิบัติตาม กฎเกณฑ์ ประเพณี วัฒนธรรมของ ศาสนาอิสลาม	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรมแก่ เยาวชน	เยาวชนในหมู่บ้าน ประพฤติตนถูกต้อง เหมาะสม
26.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	อบรมคุณธรรม และจริยธรรม เยาวชนมุสลิม (บ้านเกาะเสือ)	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรม เยาวชนมุสลิม	เยาวชนในหมู่บ้าน ประพฤติตนถูกต้อง เหมาะสม
27.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	สืบสานประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น วันเสาร์ที่เดือนสิบ	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อสืบสาน ประเพณีที่ดี งามของ	ประชาชน เด็กและ เยาวชนเห็นคุณค่าของ ประเพณีท้องถิ่น

					ท้องถิ่นให้คง อยู่	
28.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอัน ดีของท้องถิ่น (บุญเดือนสิบ)	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่ออนุรักษ์ สืบทอด ประเพณีที่ดี งามให้คงอยู่ ต่อไป	ประชาชน เด็กและ เยาวชนเห็นคุณค่าของ ประเพณีท้องถิ่น
29.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น (ลากพระ)	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่ออนุรักษ์สืบ ทอดประเพณี ที่ดงาม	ประชาชน เด็กและ เยาวชนเห็นคุณค่าของ ประเพณีท้องถิ่น
30.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ย้อนรอย ประวัติศาสตร์ ตามรอย พระพุทธเจ้าหลวง	รายได้ จัดเก็บเอง	1,500,000	เพื่ออนุรักษ์สืบ ทอดประเพณี ที่ดงาม	ปีละ 1 ครั้ง
31.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	กิจกรรมส่งเสริม พระพุทธศาสนา ในวันสำคัญทาง ศาสนา	รายได้ จัดเก็บเอง	110,000	เพื่อให้ ประชาชนมี กิจกรรม ร่วมกันในวัน สำคัญทาง ศาสนา	ประชาชนในตำบล เกาะหมาก
32.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	สืบสานประเพณี แห่เทียนพรรษา	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000	เพื่ออนุรักษ์สืบ ทอดประเพณี ที่ดงาม	ปีละ 1 ครั้ง
33.	การพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ	ส่งเสริมกิจกรรม เดือนรอมฎอน	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000	เพื่อสนับสนุน อาหารให้กับ มัสยิดในเดือน รอมฎอน	จำนวน 5 มัสยิด และ 1 บาลาเซาะ

34.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	กิจกรรมกีฬาชุมชนสัมพันธ์	รายได้จัดเก็บเอง	500,000	เพื่อสร้างความสามัคคีในชุมชน	ปีละ 1 ครั้ง
35.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	จัดส่งนักกีฬาเข้าร่วมแข่งขันในรายการต่างๆ	รายได้จัดเก็บเอง	50,000	เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างท้องถิ่น	นักกีฬาในตำบลเกาะหมาก
36.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	กำจัดลูกน้ำยุงลายป้องกันภัยร้ายไข้เลือดออก	รายได้จัดเก็บเอง	25,000	เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเสี่ยงมีความรู้ความเข้าใจและรู้วิธีป้องกันจากยุงลาย	จำนวน 11 หมู่บ้าน
37.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	สมทบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	รายได้จัดเก็บเอง	200,000	เพื่อจ่ายเงินสมทบในการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ	สมทบกองทุนร้อยละ 50 ของเงินอุดหนุนจาก สปสช.
38.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	สัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า	รายได้จัดเก็บเอง	20,000	เพื่อป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าในพื้นที่	จำนวน 11 หมู่บ้าน
39.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	เยาวชนไทยห่างไกลยาเสพติด	รายได้จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อรณรงค์สร้างกระแสปลูกจิตสำนึกในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	เยาวชนตำบลเกาะหมาก

					ติด	
40.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	เยี่ยมบ้านผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วย เอดส์ ผู้ป่วยติดเตียงและ ผู้ด้อยโอกาส	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000	เพื่อติดตามให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วย เอดส์ ผู้ป่วยติดเตียงและ ผู้ด้อยโอกาส	ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ป่วยติดเตียงและผู้ด้อยโอกาส
41.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	ส่งเสริมศักยภาพสตรี	รายได้ จัดเก็บเอง	5,000	เพื่อแสดงพลังและยกย่องเชิดชูเกียรติแก่องค์กรสตรีในระดับสากล	สตรีในตำบลเกาะหมาก
42.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	ประชุมประชาคมเพื่อค้นหาผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาสในภาวะยากลำบาก	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อส่งเสริมให้ผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาสได้รับสิทธิขั้นพื้นฐาน	ม.1-11
43.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	ช่วยเหลือเงินเลี้ยงชีพผู้สูงอายุ	รายได้ จัดเก็บเอง	8,312,000	เพื่อสนับสนุนเงินเลี้ยงชีพให้กับผู้สูงอายุ	ผู้สูงอายุจำนวน 11 หมู่บ้าน
44.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	ช่วยเหลือเงินเลี้ยงชีพผู้พิการ	รายได้ จัดเก็บเอง	3,100,000	เพื่อสนับสนุนเงินเลี้ยงชีพให้กับผู้พิการ	ผู้พิการจำนวน 11 หมู่บ้าน
45.	การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	ช่วยเหลือเงินเลี้ยงชีพผู้ป่วยเอดส์	รายได้ จัดเก็บเอง	72,000	เพื่อสนับสนุนเงินเลี้ยงชีพให้กับผู้ป่วยเอดส์	ผู้ป่วยเอดส์จำนวน 11 หมู่บ้าน

46.	การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	ปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ	รายได้ จัดเก็บเอง	2,000,000	เพื่อเพิ่ม ปริมาณพันธุ์ สัตว์น้ำให้มี ความ หลากหลายขึ้น	จำนวนพันธุ์สัตว์น้ำ เพิ่มมากขึ้น
47.	การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	ธนาคารขยะ	รายได้ จัดเก็บเอง	30,000	เพื่อให้ ประชาชนมี ส่วนร่วมใน การลดปริมาณ ขยะมูลฝอย จากครัวเรือน	หมู่บ้านที่ลดปริมาณ ขยะได้
48.	การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	ปลูกป่าชายเลน เฉลิมพระเกียรติ	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อเพิ่ม ปริมาณป่า ชายเลนใน พื้นที่	จำนวนหมู่บ้านที่ปลูก ป่าชายเลน
49.	การสร้างความ เข้มแข็งและการ บริหารจัดการที่ดี	อบรม สัมมนา ศึกษาดูงาน พนักงานส่วน ตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง/ คณะผู้บริหาร/ สมาชิกสภา อบต.	รายได้ จัดเก็บเอง	50,000	เพื่อเพิ่ม ศักยภาพใน การปฏิบัติงาน	ผู้เข้าร่วมโครงการมี ความรู้ความเข้าใจ หลักการปฏิบัติงาน
50.	การสร้างความ เข้มแข็งและการ บริหารจัดการที่ดี	เก็บภาษีเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการ จัดเก็บรายได้	รายได้ จัดเก็บเอง	15,000	เพื่อให้ ประชาชน ชำระภาษีตรง ตาม กำหนดเวลา	จำนวนลูกหนี้ที่ค้าง ชำระภาษีลดลง
51.	การสร้างความ เข้มแข็งและการ	จัดเก็บภาษีนอก สถานที่	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่ออำนวยความสะดวก	ประชาชนชำระภาษีได้ สะดวกยิ่งขึ้น

	บริหารจัดการที่ดี				แก่ประชาชน ในการชำระ ภาษี	
52.	การสร้าง ความเข้มแข็ง และการ บริหารจัดการ ที่ดี	แผนที่ภาษีและ ทะเบียนทรัพย์สิน ระยะที่ 2	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อให้การ จัดเก็บภาษี เป็นไปอย่างมี คุณภาพมี ฐานข้อมูล ถูกต้อง	การปฏิบัติงานด้าน การจัดเก็บภาษีมี คุณภาพมากขึ้น
53.	การสร้าง ความเข้มแข็ง และการ บริหารจัดการ ที่ดี	ประกอบพิธีวัน สำคัญของทาง ราชการ	รายได้ จัดเก็บเอง	50,000	เพื่อให้ ความสำคัญ กับรัฐพิธี ราช พิธี	พนักงานให้ ความสำคัญกับสถาบัน พระมหากษัตริย์ และ รัฐพิธีต่างๆ
54.	การสร้าง ความเข้มแข็ง และการ บริหารจัดการ ที่ดี	ประชุมประชาคม หมู่บ้านและตำบล เพื่อจัดทำ แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี และ ปรับปรุงแผน ชุมชน	รายได้ จัดเก็บเอง	10,000	เพื่อรับทราบ ปัญหาความ ต้องการของ ประชาชนและ นำมาแก้ไข	อบต.มีข้อมูลในการ วางแผนพัฒนา หมู่บ้าน/ตำบล

จ. การใช้จ่ายงบประมาณ

อบต.เกาะหมาก มีการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณ โดยได้มีการก่อหนี้ผูกพัน/ ลงนามในสัญญา รวม 14 โครงการ จำนวนเงิน 11,906,414 บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน 14 โครงการ จำนวนเงิน 11,906,414 ล้านบาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	การก่อหนี้ผูกพัน/ ลงนามในสัญญา	โครงการ	การเบิกจ่ายงบประมาณ
ประชาชนอยู่ดีมีสุข	6	5,014,492.82	6	5,014,492.82
การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	7	6,890,921.24	7	6,890,921.24

การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ ๑	1	1,000.00	1	1,000.00
รวม	14	11,906,414.06	14	11,906,414.06

รายละเอียดโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณ อบต.เกาะหมาก ที่มีการก่อกำหนดผู้กักฟัน/ลงนามในสัญญา มีดังนี้

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วงเงินตาม สัญญา	คู่สัญญา	วันที่เซ็น สัญญา	ระยะเวลา การ ดำเนินงาน
1.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	จัดตั้งศูนย์ รักษาความ สงบเรียบร้อย และอำนวย ความสะดวก การจราจร ในช่วง เทศกาลปี ใหม่	รายได้ จัดเก็บเอง	25,000.00	900.00	มีส โฆษณา	22/12/2560	5
					8,200.00	สุไลด้า พาณิชย์	26/12/2560	2
					4,000.00	นาย ณรงค์ ศักดิ์ ศักดิ์ย้ง ยง	22/12/2560	7
2.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	ก่อสร้างฝาย ปิดคุระบาย น้ำรูปตัวยู	เงินสะสม	201,000.00	201,000.00	ร้าน 3 ส. โลหะกิจ	16/01/2561	60

		แบบเหล็ก ภายใน หมู่บ้าน (ม.5)						
3.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	ปรับปรุง ซ่อมแซม/ ซ่อมสร้าง ถนนคอนกรีต	เงินสะสม	40,000.00	40,000.00	นายเดโช บุญธรรม	12/01/2561	30
4.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	ปรับปรุง ซ่อมแซม/ ซ่อมสร้าง ถนนลาดยาง	เงินสะสม	1,715,000.00	1,005,000.00	บริษัทพี อาร์ซี แอสฟัลท์	09/03/2561	30
					710,000.00	บริษัทพี อาร์ซี แอสฟัลท์ จำกัด	08/03/2561	30
5.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	ขยายเขต ไฟฟ้า สาธารณะ (อุดหนุนการ ไฟฟ้าส่วน ภูมิภาค อำเภอปาก พะยูน)	รายได้ จัดเก็บเอง	300,000.00	90,110.82	การ ไฟฟ้า ส่วน ภูมิภาค อำเภอ ปาก พะยูน	05/02/2561	1
6.	ประชาชน อยู่ดีมีสุข	ช่วยเหลือผู้ ประสบสา ธารณภัยและ ฟื้นฟูบูรณะ ความเสียหาย แก่	เงินสะสม	2,955,282.00	1,319,000.00	บุญลือ มินิมาร์ท	30/11/2560	4

		ผู้ประสบภัย						
					51,900.00	พรเจริญ วัสดุ ก่อสร้าง	02/12/2560	5
					203,500.00	นาย ประพันธ์ ไชยศิริ	08/12/2560	10
					515,602.00	สุไลด้า พาณิชย์	08/12/2560	3
					865,280.00	บ้านพลู คำข้าว	07/12/2560	3
7.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	ส่งเสริม สนับสนุน อาหาร กลางวัน โรงเรียน/ ศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก	รายได้ จัดเก็บเอง	2,669,888.00	73,000.00	โรงเรียน บ้านท่า วา	01/10/2560	200
					180,000.00	โรงเรียน วัดบ้าน แหลม กรวด	01/10/2560	200
					108,000.00	โรงเรียน บ้านช่อง พิน	01/10/2560	200
					87,000.00	โรงเรียน บ้านปาก บาง	01/10/2560	200

	นาคราช		
43,000.00	โรงเรียน บ้าน เกาะโคบ	01/10/2560	200
180,000.00	โรงเรียน วัดบ้าน แหลม กรวด	01/10/2560	200
72,000.00	โรงเรียน บ้านท่า วา	01/10/2560	200
108,000.00	โรงเรียน บ้านช่อง พีน	01/10/2560	200
39,000.00	โรงเรียน บ้าน เกาะโคบ	01/10/2560	200
93,000.00	โรงเรียน บ้านปาก บาง นาคราช	01/10/2561	200
111,000.00	โรงเรียน บ้าน เกาะ หมาก	01/10/2560	200
75,200.00	นางยุ ไพหว บัว นาค	01/02/2561	20

					80,000.00	โรงเรียน บ้าน เกาะเสือ	01/10/2560	200
					67,680.00	นางยู ไหว บัว นาค	01/12/2560	18
8.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	สนับสนุน อาหารเสริม (นม) โรงเรียน/ ศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก	รายได้ จัดเก็บเอง	1,690,088.00	79,286.24	สหกรณ์ โคนม พัทลุง จำกัด	01/09/2560	22
9.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	วันเด็ก แห่งชาติ	รายได้ จัดเก็บเอง	20,000.00	1,200.00	มีส โฆษณา	09/01/2561	5
					7,850.00	ร้าน สุไลด้า พาณิชย์	09/01/2561	5
					2,500.00	นายแส ละ ชาตรี	09/01/2561	5
					3,450.00	นางยู ไหว บัว นาค	09/01/2561	5
					4,880.00	นางยู ไหว บัว นาค	09/01/2561	5
10.	การพัฒนา	ค่ายกลางวัน	รายได้	30,000.00	3,600.00	นาย	16/02/2561	5

	คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	เด็กปฐมวัย (day camp)	จัดเก็บเอง			ณรงค์ ศักดิ์ ศักดิ์ยิ่ง ยง		
					10,000.00	นางยุ ไหว บัว นาค	16/02/2561	5
					975.00	มีส โฆษณา	16/03/2561	5
11.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	ช่วยเหลือเงิน เลี้ยงชีพ ผู้สูงอายุ	รายได้ จัดเก็บเอง	8,312,000.00	675,600.00	ผู้สูงอายุ	01/10/2560	31
					679,400.00	ผู้สูงอายุ	01/11/2560	30
					675,200.00	ผู้สูงอายุ	01/12/2560	31
					670,100.00	ผู้สูงอายุ	01/01/2561	31
					668,000.00	ผู้สูงอายุ	01/02/2561	28
					668,000.00	ผู้สูงอายุ	01/03/2561	31
12.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	ช่วยเหลือเงิน เลี้ยงชีพผู้ พิการ	รายได้ จัดเก็บเอง	3,100,000.00	226,400.00	ผู้พิการ	01/10/2560	31
					229,600.00	ผู้พิการ	01/11/2560	30
					232,000.00	ผู้พิการ	01/12/2560	31
					232,000.00	ผู้พิการ	01/01/2561	31
					233,600.00	ผู้พิการ	01/02/2561	28
					234,400.00	ผู้พิการ	01/03/2561	31

13.	การพัฒนา คนและ สังคมให้มี คุณภาพ	ช่วยเหลือเงิน เลี้ยงชีพ ผู้ป่วยเอดส์	รายได้ จัดเก็บเอง	72,000.00	6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/10/2560	31
					6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/11/2560	30
					6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/12/2560	31
					6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/01/2561	31
					6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/02/2561	28
					6,000.00	ผู้ป่วย เอดส์	01/03/2561	31
14.	การสร้าง ความ เข้มแข็งและ การบริหาร จัดการที่ดี	ประกอบพิธี วันสำคัญของ ทางราชการ	รายได้ จัดเก็บเอง	50,000.00	1,000.00	นางสาว ณัฐชา สวัสดี	19/10/2560	5

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน ปี 2561

อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ยุทธศาสตร์	แผนการดำเนินการ ทั้งหมด		อนุมัติงบประมาณ		ลงนามสัญญา		เบิกจ่าย		100%	
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ	จำนวน โครงการ	งบประมาณ	จำนวน โครงการ	งบประมาณ	จำนวน โครงการ	งบประมาณ	จำนวน โครงการ	งบประมาณ
1.ประชาชนอยู่ดีมีสุข	83.0	1,295.50	13.0	17.36	6.0	5.01	6.0	5.01	6.0	5.01
2.การพัฒนาคนและสังคมให้มี คุณภาพ	83.0	15.78	32.0	18.71	7.0	6.89	7.0	6.89	7.0	6.89
3.การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6.0	2.70	3.0	2.04	0.0	0.00	0.0	0.00	0.0	0.00
4.การสร้างความเข้มแข็งและการ บริหารจัดการที่ดี	13.0	1.60	6.0	0.14	1.0	0.00	1.0	0.00	1.0	0.00

รายงานสรุปผลการวางแผนพัฒนา 4 ปี ปี 2561

อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ยุทธศาสตร์	2561		2562		2563		2564	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
1.ประชาชนอยู่ดีมีสุข	83	1,295,497,700	78	69,332,610.00	69	60,005,100.00	55	46,601,420.00
2.การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	83	15,782,700	69	14,715,700.00	62	18,015,700.00	53	12,589,700.00
3.การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	2,695,000	7	5,110,000.00	7	5,110,000.00	7	5,110,000.00
4.การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ดี	13	1,600,000	11	1,040,000.00	10	940,000.00	10	940,000.00
รวม	185	1,315,575,400	165	90,198,310.00	148	84,070,800.00	125	65,241,120.00

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน ปี 2561

อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ยุทธศาสตร์	แผนการดำเนินการทั้งหมด				อนุมัติงบประมาณ				ลงนามสัญญา				เบิกจ่าย				100%			
	จำนวนโครงการ	คิดเป็น	งบประมาณ	คิดเป็น	จำนวนโครงการ	คิดเป็น	งบประมาณ	คิดเป็น	จำนวนโครงการ	คิดเป็น	งบประมาณ	คิดเป็น	จำนวนโครงการ	คิดเป็น	งบประมาณ	คิดเป็น	จำนวนโครงการ	คิดเป็น	งบประมา ณ	คิด เป็น
1.ประชาชนอยู่ดีมีสุข	83	44.86	1,295,497,700	98.47	13.0	24.07	17,358,682	45.37	6.0	42.86	5,014,492.82	42.12	6.0	42.86	5,014,492.82	42.12	6.0	42.86	5,014,492.82	42.12
2.การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	83	44.86	15,782,700	1.20	32.0	59.26	18,712,576	48.91	7.0	50.00	6,890,921.24	57.88	7.0	50.00	6,890,921.24	57.88	7.0	50.00	6,890,921.24	57.88
3.การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	3.24	2,695,000	0.20	3.0	5.56	2,040,000	5.33	0.0	0.00	0.00	0.00	0.0	0.00	0.00	0.00	0.0	0.00	0	0.00
4.การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ดี	13	7.03	1,600,000	0.12	6.0	11.11	145,000	0.38	1.0	7.14	1,000.00	0.01	1.0	7.14	1,000.00	0.01	1.0	7.14	1,000	0.01
รวม	185		1,315,575,400		54.0		38,256,258		14.0		11,906,414.06		14.0		11,906,414.06		14.0		11,906,414.06	

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน ตามภารกิจถ่ายโอน ปี 2561

อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ภารกิจการดำเนินการที่ได้ มาตรฐาน	แผนการดำเนินการ ทั้งหมด				อนุมัติงบประมาณ				ลงนามสัญญา				เบิกจ่าย				100%			
	จำนวน โครงการ	คิด เป็น	งบประมาณ	คิด เป็น	จำนวน โครงการ	คิด เป็น	งบประมาณ	คิด เป็น	จำนวน โครงการ	คิด เป็น	งบประมาณ	คิด เป็น	จำนวน โครงการ	คิด เป็น	งบประมาณ	คิด เป็น	จำนวน โครงการ	คิด เป็น	งบประมาณ	คิด เป็น
1.ด้านการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการบริหารบ้านเมืองที่ดี	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.ด้านการจัดระเบียบชุมชน และสังคม	179	96.76	1,312,880,400	99.80	51	94.44	36,216,258	94.67	14	10	11,906,414.06	100	14	100	11,906,414.06	100	14	100	11,906,414.06	100
4.ด้านการวางแผนส่งเสริมการ ลงทุน และท่องเที่ยว	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.ด้านการบริหารจัดการ และ การอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	6	3.24	2,695,000	0.2	3	5.56	2,040,000	5.33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.ด้านศิลปวัฒนธรรม ศาสนา จารีตประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
รวม	185.0		1,315,575,400		54		38,256,258		14.0		11,906,414.06		14.0		11,906,414.06		14.0		11,906,414.06	

รายงานสรุปผลการเปลี่ยนแปลง ปี 2561
 อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ เดิม	จำนวนโครงการ ที่เพิ่มและโอนมา	จำนวนโครงการ ที่ยกเลิก	รวม
1.ประชาชนอยู่ดีมีสุข	81	2	0	83
2.การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	75	8	0	83
3.การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	0	0	6
4.การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ดี	13	0	0	13
รวม	175	10	0	185

รายงานสรุปผล การติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณ ปี 2561
 อบต.เกาะหมาก ปากพะยูน จ.พัทลุง

ยุทธศาสตร์	ผ่านเกณฑ์	ร้อยละ	ไม่ผ่านเกณฑ์	ร้อยละ	รวม
1.ประชาชนอยู่ดีมีสุข	6	7.23	77	92.77	83
2.การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ	7	8.43	76	91.57	83
3.การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	0	0.00	6	100	6
4.การสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการที่ ดี	1	7.69	12	92.31	13
รวม	14	7.57	171	92.43	185

ส่วนที่ 3

สรุปปัญหา ข้อเสนอแนะ

จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561-2564)

1. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

ลำดับ ที่	โครงการ	ปัญหา	อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1	โครงการกีฬาชุมชน สัมพันธ์	- เกิดความขัดแย้งใน เรื่องผลการตัดสินกีฬา ระหว่างหมู่บ้าน	- การตัดสินกีฬาบาง ประเภท ไม่มีความ ชัดเจน	ทุกภาคส่วนควรมีการ ประชุมกำหนดกติการ่วมกัน ล่วงหน้าก่อนถึงวันแข่งขัน จริง และกำหนดหลักเกณฑ์ ให้ชัดเจน
2	โครงการย้อนรอย ประวัติศาสตร์ตามรอย พระพุทธเจ้าหลวง	- ประชาชนในพื้นที่ให้ ความสนใจน้อยเมื่อ เทียบกับประกร ทั้งหมดในพื้นที่ นักท่องเที่ยวจาก ภายนอกไม่ค่อยให้ ความสนใจ เนื่องจาก รูปแบบในการจัดงาน เป็นแบบเดิมๆ	- ขาดการส่งเสริมจาก หน่วยงานอื่นๆที่ เกี่ยวข้อง ขาดความคิด ริเริ่มสร้างสรรค์ในการ จัดงาน	- ประสานกับหน่วยงานอื่น เข้ามาร่วมส่งเสริมและให้ ความร่วมมือ เพื่อให้รูปแบบ การจัดงานน่าสนใจมากขึ้น
3	โครงการสร้างสัมพันธ์ เดือนรอมฎอน	- หน่วยงานราชการใน พื้นที่ เด็กและเยาวชน ให้ความสนใจน้อย	- การประชาสัมพันธ์ยัง ไม่ทั่วถึง เด็กและ เยาวชนไม่เข้าใจ สาระสำคัญของกิจกรรม	- ควรมีการประชาสัมพันธ์ ให้หน่วยงานอื่นรับทราบ และเข้าร่วมกิจกรรม ผู้นำ ทางศาสนาและผู้ปกครอง ควรสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้แก่เด็กและเยาวชนให้เห็น ความสำคัญของกิจกรรมนี้

2. ปัญหาอุปสรรคในการบริการประชาชน

ปัญหา

(๑) ช่วงฤดูแล้งน้ำลดลงและมีปริมาณน้อยไม่เพียงพอต่อความต้องการอุปโภคบริโภคของประชาชน

(๒) ช่องทางในการรับ

ฟังความคิดเห็นของประชาชนยังมีไม่ทั่วถึง

อุปสรรค

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมากยังไม่สามารถเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำได้

(2) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมากยังเปิดช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้น้อย

ข้อเสนอแนะ

(๑) เห็นควรพิจารณาขยาย/เพิ่มสระกักเก็บน้ำ เพิ่มบ่อบาดาลพร้อมถังประปาที่ได้มาตรฐาน

เห็นควรพิจารณาประชาสัมพันธ์/เพิ่มมาตรการเพื่อให้ประชาชนช่วยกันประหยัดน้ำ

(2) เห็นควรพิจารณาเพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้ทั่วถึงมากขึ้น

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีดังนี้

ปัญหา

๑) องค์การบริหารส่วนตำบลบรรจุโครงการ/กิจกรรมไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ได้ร้อยละ 29.19 ไม่ถึงร้อยละ ๑๐๐ ของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๒) องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่ตั้งไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ได้ร้อยละ 25.93 ไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

อุปสรรค

๑) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมากมีปัญหา ความต้องการที่จะต้องดำเนินการอยู่เป็นจำนวนมาก

๒) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมากมีงบประมาณที่จำกัด เมื่อเปรียบเทียบกับปัญหา/ความต้องการในพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการ

ข้อเสนอแนะ

๑) เห็นควรพิจารณาโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินโครงการและนำไปตั้งในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้ได้มากกว่าร้อยละ 50 ของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

